

Назив наручиоца: ЈКП „Градско зеленило“ Нови Сад
Адреса: Нови Сад, Сутјеска 2

Деловодни број:	014.2-2184/2-6
Датум:	12.04.2017. године

На основу чл. 54. и 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/2012, 14/2015, и 68/2015), и Решења о образовању комисије за спровођење поступка јавне набавке број 014.2-2184/1 од 22.03.2017. године, Комисија за јавну набавку је припремила:

**ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ УСЛУГА
ЈНМВ 18/2017 УСЛУГА АНГАЖОВАЊА СПАСИОЦА И ЛЕКАРА
НА КУПАЛИШТУ ШТРАНД**

Дана 10.04.2017. године примљен је допис путем електронске поште којим заинтересовано лице тражи додатну информацију или појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку услуга – Услуга ангажовања спасиоца и лекара на купалишту Штранд, у поступку јавне набавке мале вредности ЈНМВ 18/2017.

Питање:

У складу са чланом 63. Став 2. Закона о јавним набавкама („Службени Гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: ЗЈН), као заинтересовани понуђач у поступку јавне набавке услуга - **ангажовања спасиоца и лекара на купалишту Штранд ЈНМВ 18/2017**, указујемо Вам на следеће неправилности, а ради исправке у истом:

На страни 8/60, 9/60 и 10/60 Конкурсне документације у тачки 4.2.2. додатни услови Наручилац је навео да понуђач, члан заједничке групе или подизвођач испуњава кадровски капацитет ако има у радном односу минимум 34 (тридесетчетири) запослена лица од којих је минимум 30 (тридесет) спасилаца на води, минимум 2 (два) шефа спасилаца на води, минимум 2 (два) радника прве помоћи. На страни 11/60 и 12/60, у делу како се доказује „кадровски капацитет“, као Наручилац захтевате да понуђач достави:

1. За спасиоце на води и шефа спасиоца на води уз изјаву следећу документацију:

Тачка 1.1 Уверење о обучености за спасавање на води, а као доказ Наручилац наводи Уверење о обучености за спасавање на води Спасилачког савеза Србије или Црвеног крста;

Тачком 1.2. Наручилац захтева лекарски преглед за сваког спасиоца не старији од годину дана од дана објављивања Позива за доставу понуда, а као доказ Наручилац захтева уверење здравствене установе за извршен лекарски преглед (не старији од годину дана од дана објављивања Позива за подношење понуда);

Тачка 1.3. Лиценцу односно годишњу проверу физичких способности за спасавање на води а као доказ тражи уверење Спасилачког савеза Србије или Црвеног крста;

Тачка 1.4. За минимум два спасиоца дозволу за управљање моторним чамцем Б категорије, а као доказ тражи копију дозволе за управљање моторним чамцем Б категорије;

Тачка 1.5. Уверење о положеном курсу прве помоћи и као доказ Наручилац тражи уверење о положеном курсу прве помоћи издате од Црвеног крста или друге овлашћене организације.

2. За раднике прве помоћи уз изјаву Наручилац захтева следећу испуњеност кадровског капацитета: за минимум два радника прве помоћи следећу документацију: за студента – апсолвентна медицине потврда Медицинског факултета да је лице апсолвент медицине, за лекара диплому о стеченом образовању на Медицинском факултету.

Согласно члану 61 став.1, ЗЈН, Наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, у складу са ЗЈН и Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова. Дакле сваки захтев Конкурсне документације мора бити недвосмислен, јасан, у складу ЗЈН, законима и прописима који регулишу предмет јавне набавке, као и у логичној вези са предметом јавне набавке за који се расписује набавка.

Сугеришемо Наручиоцу да термин „лиценца“ не постоји у законској регулативи која регулише предмет јавне набавке, већ дозвола за рад надлежног органа.

Издавање **дозвола за рад** за спасилачку службу, дефинисано је чланом 26., чланом 27., и чланом 28. Закона о спорту ("Сл. гласник РС", бр. 10/2016").

На основу члана 28. став 4.,5., 6. и 7. Закона о спорту ("Сл. гласник РС", бр. 10/2016"), дефинисани су услови издавања **дозволе за рад** спортских стручњака као и време трајања дозволе за рад спортских стручњака, ближе одређено важећим подзаконским актом: Правилником о номенклатури спортских занимања и звања ("Службени гласник РС", бр. 7/2013) Правилником о дозволи за рад спортских стручњака, ("Службени гласник РС", бр. 7/2013), којим се ближе утврђују услови, начин и поступак издавања, обнављања и одузимања дозвола за рад спортским стручњацима. Члан 2. овог Правилника прописује да стручни рад у спорту, у спортским организацијама које су чланови националног гранског спортског савеза, могу обављати само спортски стручњаци који испуњавају услове предвиђене Законом о спорту (у даљем тексту: Закон) и поседују дозволу за рад предвиђену правилима надлежног националног гранског спортског савеза и правилима међународног спортског савеза.

Подзаконским актом, Правилником о номенклатури спортских занимања и звања ("Службени гласник РС", бр. 7/2013) чланом 56. дефинисано је занимање спасилаца: „Спортски спасилац је занимање лица која се баве спасилачким пословима у различитим спортским гранама и активностима као и да назив овог занимања обухвата и назив одређене спортске гране, односно окружења у којем се послови обављају (вода, снег, планина и сл.),“ где су чланом 57. дефинисани и карактеристични послови занимања спортски спасилац који подразумевају: “предузимање превентивних мера сигурности у објекту или за активност; контролисање исправности и сигурности коришћене опреме; контролисање сигурности учесника у активностима; спровођење поступака спасавања; пружање прве помоћи код повреда“. Даље, чланом 58. Правилником о номенклатури спортских занимања и звања дефинисана су и звања у оквиру занимања спортски спасилац : помоћни спасилац, спасилац и спасилац инструктор, с тим да је члановима 59.,60.,и 61.,дефинисан и степен стручне спреме и нивои стручне оспособљености.

Надлежни национални грански спортски савез **издаје, обнавља и одузима дозволу за рад спортским стручњацима** у складу са Законом, овим правилником, и води евиденцију издатих, обновљених, односно одузетих **дозвола за рад.**

Надлежни национални грански спортски савез издаје одговарајућу дозволу за рад спасиоцу. Спасилац, да би био спасилац, мора да у складу са Законом и прописима којима се уређује номенклатура спортских занимања и звања, буде: **регистрован код одговарајућег националног гранског спортског савеза, у складу са спортским правилима националног гранског спортског савеза; да буде здравствено способан за обављање стручног рада у спорту, у складу са спортским правилима надлежног националног гранског спортског савеза; да је од периода стицања претходне дозволе за рад обавио професионалну праксу (практичан рад) у трајању од најмање 90 сати, у складу са спортским правилима надлежног националног гранског спортског савеза; да има одговарајуће радно искуство, у складу са спортским правилима надлежног националног гранског спортског савеза; да је обавио стручно усавршавање у складу са спортским правилима надлежног националног гранског спортског савеза; да му није забрањено обављање стручног рада у спорту за период важења дозволе за рад; да уплати накнаду за трошкове издавања дозволе за рад.**

Надлежни национални грански спортски савез **издаје дозволу за рад спасиоцу**, у складу са Законом о спорту и Правилником којим се уређује номенклатура спортских занимања и звања на период од три

године, осим ако правилима међународне надлежне федерације није другачије одређено. У конкретном случају, због специфичности занимања, дозвола за рад се издаје на период од једне године.

Надлежни национални грански спортски савез утврђује трошкове издавања и обнављања дозволе за рад, које плаћа подносилац захтева за издавање, односно обнављање дозволе за рад, у складу са Законом.

Дозвола за рад обавезно садржи: назив националног гранског спортског савеза који издаје дозволу за рад; име и презиме спортског стручњака; редни број дозволе за рад; датум издавања; рок важности; место за фотографију спортског стручњака; послове који могу на основу дозволе да се обављају; печат и потпис лица овлашћеног за заступање националног гранског спортског савеза.

Чланом 19. ставом 2. Правилника о условима за обављање спортских делатности, прописано је да је установа, односно привредно друштво које управља купалиштем дужно да осигура да послове посматрања, спашавања и пружања прве помоћи обављају лица која су стручно оспособљена за спасиоца из воде, односно која имају одговарајуће спортско звање у складу са Законом о спорту и која су здравствено способна за обављање спасилачких послова.

У вези горе наведеног, сугеришемо Наручиоцу да за доказ кадровског капацитета спасилаца и шефа спасилаца тражи да понуђач, за спасиоце и шефа спасилаца мора приложити **важећу дозволу за рад надлежног органа за обављање делатности** која је предмет јавне набавке, јер је таква дозвола предвиђена посебним прописом. које издаје Спасилачки савез Србије или Црвени крст Србије, а не лиценце како наводи.

Сугеришемо исправку, и у делу лекарског прегледа за сваког спасиоца јер сходно позитивним законским прописима који су у вези са предметном врстом услуге, излишно је тражити конкурсном документацијом обезбеђен лекарски преглед за сваког спасиоца јер – дозвола за рад коју издаје надлежни грански савез, обезбеђује Наручиоцу доказ испуњења свих потребних законских услова за рад, јер је ова дозвола за рад потврда за све лекарске прегледе и оспособљеност стручног кадра за квалитно и стручно извршење ове врсте услуге.

У вези са претходно наведеним, молимо Вас да измените конкурсну документацију у навођењу термина „спасилачка лиценца“, имајући у виду да Закон о спорту Републике Србије и подзаконска акта која се односе на спортско занимање спасилац („Правилник о номенклатури спортских занимања и звања“, „Правилник о стручном оспособљавању“, „Правилник о условима обављања спортских активности и делатности“) дакле закони и позитивни прописи којима се регулише сам предмет услуге јавне набавке **не препознају поменути термин**. Термин „лиценца“ не постоји у законској регулативи која регулише предмет јавне набавке већ **дозвола за рад** а издавање дозвола за рад регулисано је чланом 28. Закона о спорту („Сл.гласник РС“, број 10/2016) и у складу са наведеним, **дозволе за рад** може издавати искључиво Спасилачки савез Србије и Црвени крст Србије.

Дакле законским прописима је регулисан обавезан законски услов за обављање делатности спасиоца на води а то је дозвола за рад коју издаје надлежни орган-Надлежни грански спортски савез. Такође ова дозвола за рад је у исто време и доказ о здравственој способности за обављање ове делатности. Оваквом формулацијом услова Наручилац осигурава испуњење свих побројаних тражених услова у наведеним тачкама: 1.1, 1.2 и 1.3, јер је ова **дозвола за рад** у исто време и потврда о здравственој способности и уједно и доказ стручности и оспособљености лица који обављају овај посао.

Уверење о стручном оспособљавању првог, другог или трећег степена за спортско звање „спасилац на води“, које у складу са Законом о спорту може издати велики број организација и високошколских установа, **не треба мешати са „дозволама за рад“ које издаје надлежни национални грански спортски савез за ту спортску грану.**

Тек када се изврши сугерисана исправка у Конкурсној документацији, биће логичан захтев Наручиоца, који се наводи на страни 6/60 да је дужност изабраног понуђача да пружи услугу у складу са стандардима који се односе на пружање предметне услуге ,у складу са правилима струке и прописа који регулишу предметну услугу.

Стандарди су чињенице, **законом прописани услови за рад**, које смо навели и само важећа дозвола за рад, не лиценца, обезбеђује пружање предметне услуге у складу са законским условима како Наручилац назива- стандардом

Сугеришемо Наручиоцу још једну измену, а то је обликовање предметне јавне набавке по партијама, где би Партија 1. биле услуге ангажовања спасилаца на купалишту, а Партија 2. Услуге ангажовања лекара на купалишту, да би се обезбедило учешће и малих и средњих предузећа у поступку, у овом случају и из медицинске делатности. Јер, на пример у овако постављеној структури Конкурсне документације један понуђач у поступку предметне јавне набавке не би могао да буде члан заједничке понуде у једној, а подизвођач у другој понуди, док би у предложеном моделу обликовања по партијама, то могао бити. У случају обликовања ове јавне набавке по партијама, свако би био одговоран за обављање своје услуге по стандардима и законским прописима који уређују ту област услуге.

Начин подношења понуде уређен је чланом 87. ЗЈН. Тако је ставом 3. наведеног члана прописано да понуђач може да поднесе само једну понуду. Даље је предвиђено да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити исто лице може учествовати у више заједничких понуда.

Према члану 87. став 5. ЗЈН наручилац је дужан да одбије све понуде које су поднете супротно забрани из става 4. овог члана.

Ако пођемо од прописане забране да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да буде подизвођач у другој понуди (одговорност за извршење уговора је на понуђачу који је самостално поднео понуду, уколико је његова понуда изабрана као најповољнија), те чињенице да према члану 81. став 7. ЗЈН понуђачи који поднесу заједничку понуду одговарају неограничено солидарно према наручиоцу (одговорност за извршење уговора је на групи понуђача, уколико је та понуда изабрана као најповољнија), мишљења смо да се између подношења самосталне понуде и заједничке понуде у смислу члана 87. ЗЈН може направити аналогија. Сходно наведеном, мишљења смо да не би било дозвољено да понуђач који је члан заједничке понуде, у истом поступку јавне набавке учествује као подизвођач у другој понуди, као што није дозвољено да понуђач који је самостално поднео понуду истовремено учествује у другој понуди као подизвођач.

Међутим, уколико је набавка обликована по партијама, било би могуће да понуђач у једној партији буде члан заједничке понуде, а да у другој партији буде подизвођач у другој понуди.

Терминологија је мало нејасна и када су услуге лекарског кадровског капацитета у питању. У самом називу јавне набавке Наручилац је објавио да набавља услуге ангажовања лекара на купалишту, а у кадровском капацитету користи термин радник прве помоћи. Такође, морамо скренути пажњу да је апсолвент -студент који је уписао и оверио све семестре, одслушао наставу, али још није дипломирао, односно није положио све испите. Ради се о лицу које је провело на универзитету прописано време и тиме стекло право на полагање завршног (дипломског) испита, али се још увек није „квалификовао“ да буде лекар. С друге стране лице које је завршило медицински факултет стекло је високо образовање у овој области и звање лекара , доктора медицине ,те се он не може називати радник прве помоћи, већ као што сте и именовали самим називом јавне набавке -**лекар**.

Још једна констатација која иде у прилог обликовању јавне набавке по партијама, а то је услов да су ангажована лица у радном односу код понуђача, односно да понуђач има у радном односу минимум 34 запослена лица од којих минимум 30 спасилаца на води, минимум 2 шефа спасилаца на води, минимум два радника прве помоћи.

Из наведеног услова се изводи да Наручилац захтева да понуђач има пријављена лица у **радном односу** у периоду пре подношења понуда, или у моменту подношења исте, дакле да располаже са минимално 32 спасилаца у радном односу, са важећим **дозволама за рад**, издате по свим релеватним условима, законским прописима који регулишу ову област услуге. Наручилац користи термин радни однос што значи да је непосредно одредио и начин на који понуђач доказује да ће таква лица бити ангажована у конкретној јавних набавци, у овом конкретном случају у радном односу **на неодређено или на одређено време**. Заснован радни однос на неодређено време или заснован радни однос на одређено време које се по Закону о раду заснива, због замене лица које је због дуге болести одсутно до повратка истог на посао или због обима посла који је „орочен“ на дужи рок али не дужи од годину дана. Ако се Наручилац определио за ову врсту радног ангажовања тада би вероватно релеватна провера овог доказа, који се доказује изјвом, могла бити појединачна пореска пријава за порезе и доприносе (извод из електронске базе података пореске управе Србије (ЕБП-ПУРС), у периоду који претходи месецу подношења понуда, или то значи да се за та лица понуђач фактички и обавезао Наручиоцу да ће она бити ангажовано, у овом случају све време трајања и извршења уговора, без разлике да ли се у међувремену можда понуђач определи да исто лице преведе на неодређено радно време.

По Закону о раду постоје и други остали видови радног ангажовања, али они не подразумевају РАДНИ ОДНОС и који свакако нису стални, као што је на пример: уговор о делу, **које не подразумева радни однос** и за које се закључује посебан уговор о делу које подразумева ауторско дело, и послове научне, уметничке или друге културне делатности, који се односе на поправку неке ствари, на стварање уметничких и научних дела. Битан је дакле резултат, а не уложени рад и према томе се одређује и вредност оваквог уговора. Сликвито речено, овај уговор се може закључити можда за молерско-фарбарске радове, и за израду портрета, али не и за послове спасилачке службе и лекарске службе које су Наручиоцу неопходни.

Даље, по Закону о раду постоје и привремено повремене послови, који такође **не подразумевају радни однос** и код којих се закључује посебан уговор о обављању привремених и повремених послова. Уговор о обављању привремених и повремених послова се закључује најдуже на 120 радних дана у току једне календарске године. Под привременим пословима се подразумевају они послови који трају краће време и због којих није целисходно закључивати уговор о раду на одређено време.

Следећи наведене чињенице, мишљења смо да је целисходније за цео поступак јавне набавке да наручилац дозволи понуђачима радно ангажовање кадровског капацитета и по осталим видовима радног ангажовања по Закону о раду. Тако Наручилац у потпуности поступа у складу са чланом 10 ЗЈН и обезбеђује да у оквиру својих објективних потреба услов кадровског капацитета одреди тако да омогући што већу конкуренцију и тиме избегне оцену основаности постављеног услова радног ангажовања код понуђача лица у радном односу или ван радног односа. У прилог томе је сугестија за обликовања јавне набавке по партијама још оправданија. Сложићете се да је логичније да је лекар у радном односу код понуђача који се бави медицинском делатношћу, не и делатношћу спасавања на води.

У складу са чланом 61 ЗЈН Наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи могу на основу ње да припреме прихватљиву понуду. Сагласно члану 3, тачка 33 прихватљива понуда је понуда која је благовремена, коју Наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права Наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности. Чланом 71 ЗЈН, ставом 2. прописано је да Наручилац одређује техничку спецификацију у виду карактеристика или функционалних захтева који могу укључити и еколошке карактеристике и захтеве у погледу енергетске ефикасности и који морају бити довољно прецизни и јасни како би понуђачи могли да припреме одговарајуће понуде, а наручиоци да набаве добра, усуге или радове који су у складу са њиховим објективним потребама.

Наручилац је, с обзиром да је предмет набавке услуга, одредио техничке спецификације и карактеристике услуга користећи опис који обухвата таксативно набрајање свих захтева, које спасилачка и лекарска услуга треба да садржи, што је Наручилац и учинио. Међутим сугеришемо да Наручилац мора да води рачуна да одабир захтева и описа техничких карактеристика услуге које набројао не резултира „немогућом набавком“ јер су контрадикторне, што је случај код захтеваних техничких описа, као и да захтевани број сати ангажовања није у складу са прописима који регулишу област услуге која је предмет јавне набавке.

Наиме на страни 38/60 КД у моделу уговора чланом 3., 4, 8, у 10 Наручиоц обавезује Извршиоца, дакле и понуђаче да уколико буде изабран као најповољнији организује рад спасилаца по важећим прописима и правилим струке. Члан 3 садржи и временски период за који је извршилац ангажован односно период који је предмет јавне набавке. На основу датих чланова уговора Наручиоца, осврнућемо се и позвати на важеће законске прописе који регулишу струку и предмет јавне набавке и направићемо упоредни преглед законских

одредби који регулишу област предмета јавне набавке и калкулацију минималног броја сати који је потребан за извршење предмета ове јавне набавке:

На основу Правилника о условима за обављање спортских делатности Сл. Гласник 63/2013 Чланом 17. ставом 1. Дефинисано је да : „У време рада купалишта, установа, односно привредно друштво које управља купалиштем дужно је да обезбеди непрекидни надзор над свим воденим површинама и у ту сврху одредити довољан број места за посматрање

(надзора), са спасиоцима из воде.“ **Наручилац је ову обавезу, а према моделу уговора из КД, дефинисао тако да је преузима Извршилац у име Наручиоца?**

Подаци које је Наручилац дао у предметној јавној набавци, а које ћемо користити за калкулацију за довољан број места и сати ангажовања спасилаца су следећи:

- **По моделу уговора чланом 3. Наручилац је дефинисао да је то је период од 1. маја до 30. септембра што је 150 дана извршења услуге.**
- **Наручилац је прописао да плажа ради од 08 до 19 часова што је 11 сати дневно.**
- **Наручилац је навео да постоји 8 осматрачница односно позиција.**
- **Број сати који је Наручилац одредио је 8800 (сати шефа спасилаца од 1800 не улазе у калкулацију, јер опис посла није исти као за спасиоца)**

Изрчунаћемо прво колико је могуће ангажовати спасилаца за период од 150 дана 11 сати дневно на основу понуђених сати од 8800 и тако одредити колико је могуће покрити спасилачких позиција са овим бројем сати за овај период.

8800 број могућих сати /150 радних дана = **58,6 сати дневно** 58.6 могућих сати дневно / 11 сати рад плаже = 5,3 позиције (спасилаца)

Калкулацијом смо добили прву нелогичност где смо утврдили да је овим бројем сати могуће дневно ангажовати 5,3 спасилаца а Наручилац захтева уговором од Извршиоца да покрије 8 спасилачких кула?

На основу података које имамо и то без димензија плаже и конфигурације терена, а према важећим прописима и правилима струке **израчунаћемо колико је минимално потребно спасилаца да покрије 8 кула на купалишту које се налази на реци:**

- Према Правилника о условима за обављање спортских делатности (Службени Гласник РС 63/2013) Чланом 17. ставом 6. прописано је да: „Минимална спасилачка јединица на месту посматрања је тим од два спасиоца који се измењују у надзорним активностима.“

- Према Правилнику о условима за обављање спортских делатности (Службени Гласник РС 63/2013) Чланом 18. ставом 3. прописано је да : „На плажама најмање један спасилац мора бити у чамцу на сваких 200 м дужине обале.“

Изводећи само ова два обавезна прописа можемо лако утврдити да је за 8 кула потребно најмање по два спасиоца што је 16 спасилаца, плус најмање један спасилац на чамцу, износи укупно 17 спасилаца. Ова калкулација је урађена угрубо тако да нису узети у обзир и други чиниоци који су дефинисани правилником, а што би као резултат имало знатно већи број спасилаца који је реално потребан за извршење уговорне обавезе. **Коначан број сати не може ни теоријски бити мањи од:**

17 спасилаца x 11 сати ангажовања = 187 сати дневно

187 сати дневно x 150 дана ангажовања = 28 050 сати ангажовања

Из овог се изводи да је Наручилац погрешно у прорачуну потребних сати датом конкурсном документацијом, преноси своју законску обавезу за непрекидан надзор и обезбеђивање законски потребног броја сати и извршилаца , условљава понуђача да са произвољним бројем сати, а супротно законским прописима који регулишу предмет јавне набавке,

одговара лично и материјално за свој рад и штету коју наручиоцу или трећим лицима причине у раду или у вези са радом, обавезујући га уговором да уговорене услуге извршава ажурно и квалитетно, у складу са важећим законским прописима, професионалним стандардима, нормативима струке за ту врсту услуге?

Основно питање које се поставља је где Наручилац у Конкурсној документацији наводи елаборат купалишта, који је усклађен са важећим законским прописима о спортским објектима а сагласно Правилнику о условима за обављање спортских делатности (Службени Гласник РС 63/2013), на основу којег је тачно дефинисано на који начин и у којој мери су ангажовани спасиоци и по којем ће извођач поступати. Да ли је по важећим законским правилницима уопште Наручилац дао довољан број сати у овој јавној набавци да се услуга изврши на адекватан начин? **На тај начин су сви понуђачи стављени у неповољан положај јер нису упознати званично са конфигурацијом терена, димензијама купалишта, величином безбедне зоне купања и не могу на адекватан начин да процене да ли је број сати који је дат довољан за организацију спасилачке службе по важећим законским правилницима.**

Инсистирамо да Конкурсна документација Наручиоца садржи елаборат плаже и процену ризика на купалишту, у складу са чланом 16. став 1. Тачка 7) Правилника о условима за обављање спортских делатности (Службени Гласник РС 63/2013) као и обавезан обилазак терена потенцијалних понуђача коју би Наручилац верификовао својом званичном потврдом. **Тако конципирани уговорни услови и допуне Конкурсне документације с обзиром на предмет услуге, штите и Наручиоца и све потенцијалне понуђаче од нежељених последица које могу да проистекну из погрешно израчунатих радних сати и неопходног броја спасилаца за дату област. Овако датим чињеничним поступањем не само да се омогућава састављање прихватљиве могуће понуде, која је довољно прецизна и јасна како би понуђачи могли да припреме одговарајуће понуде, а наручиоци да набаве добра, услуге или радове који су у складу са њиховим објективним потребама штите се и Наручилац и потенцијални понуђачи, а што је најважније и животи људи, корисника купалишта.**

Према законским позитивним прописима који регулишу предмет јавне набавке Наручилац је дужан да поседује Акт о процени ризика како би могао да обавља своју делатност и неопходно је да га достави свим потенцијалним понуђачима .

У вези са наведеним осврнућемо се и на задату врсту, техничке карактеристике (спецификације) квалитет, количину и поис услуге, начин спровођења контроле и обезбеђивање гаранције квалитета, место извршења , опис послова за предмет набавке коју је Наручилац задао за предметну услугу по датим тачкама дела 2.1 у Конкурсној документацији Наручиоца на страни 4 /60 :

Девета алинеа: „ Након процене ризика на купалишту и након предузетих мере за отклањање ризика, заједно са шефом спасилаца и овлашћеним лицем наручиоца посла учествује у утврђивању свих чинилаца релевантних за ризик и доноси одлуку о дозволи купања“.

Поставља се питање како може спасилац да процењује на лицу места ризик на купалишту? Непходно је да купалиште има већ наведени сопствени акт о процени ризика где је јасно дефинисано како радници на купалишту поступају у ситуацији повећаног ризика, као и да је поменути акт донело, односно верификовало стручно лице овлашћено за процену ризика. Наручилац је имао и другу могућност, ако из неког разлога не поседује акт о процени ризика. Могао је да у оквиру јавне набавке пропише да је обавеза сваког потенцијалног понуђача да изради и верификује акт о процени ризика на купалишту у склопу захтеване понуде али да у структури цене предвиди и цену за израду наведеног акта о процени ризика и безбедности купалишта.

Осамнаеста алинеа: „ Обавезно присуство на организованим тренинзима“.

Поставља се питање као се организовани тренинзи рачунају у коначном збиру сати који су предмет понуде, **а одређени су за рад спасилаца на обезбеђењу плаже**, јер је наглашено да је присуство обавезно. Није дефинисано трајање тринга као и колико пута се теренизи одржавају на недељном односно месечном нивоу. Извршилац посла не може знати колики фонд сати ће потрошити на тренинг спасилаца ако се то финансира из средстава обезбеђених предметну јавне набавку.

Деветнаеста алинеа: „По налогу овлашћеног лица наручиоца посла учествује у процесу чишћења пешчаног дела плаже“

Поставља се питање од кога спасилац прима налог за рад да ли директно од Наручиоца посла или су спасиоци под контролом, налозима и координацијом шефа спасилаца са којим заједно извршавају предмет

јавне набавке односно обезбеђују плажу у име извршиоца, или наручилац по самонахођењу одређује позицију и радне задатке спасилаца? ДА ли постоји елаборат о раду плаже према којем извршилац треба да се организује? Где се налазе спасилачке куле ? Ко одлучује и на основу којих параметара колико сапсилаца је потребно у датом моменту? Ако је спасилац већ ангажован у току дана за обезбеђење плаже како се може уклопити посао обављања чишћења плаже истовремено са надгледањем купача и превенцијом? У склопу спасилчком посла може бити отклањање или обележавање предмета који су потенцијално опасни за кориснике купалишта. **Одржавање хигијене купалишта мора бити предмет друге јавне набавке.**

Даље на страни 5/60 Конкурсне документације у оквиру задатог описа послова Шефа спасилаца на води, Наручилац наводи :

Осма алинеа : „Прављење распореда рада и вођење евиденције о присуству спасилаца, а у договору са овлашћеним лицем ЈКП Градско зеленило Нови Сад, а по потреби наручиоца“

Поставља се питање како се остварује договор између шефа спасилаца и Наручиоца? Шта ако се мишљења о броју ангажованих спасилаца не усагласе? Како Наручиоц има право да се меша у рад спасилачке службе ако је већ прописан број сати за организовање спасилачке службе, а нису одређене посебне фазе о броју коришћења сати на дневном и месечном нивоу већ су одређене само на сезонском и у склопу тога понуђач и склапа понуду. Недопустиво је да на овај начин Наручилац има могућност рестрикције броја сати који се налазе у понуди и на основу којих је понуђач направио калкулацију о понуди и наравно проценио да ли на безбедан начин може да обави посао са калкулисаним бројем људи. Наручилац има право да ангажује или не ангажује извршиоца уз писмени налог за одређени период, а не може да утиче на његову организацију ако је понуда већ примљена.

Девета алинеа: „ Одржавање и руковање пловним објектима на купалишту (чамац)“

Поставља се питање ко обезбеђује чамце да би се задовољио Правилник о условима за обављање спортске делатности члан 18. став 3. и члан 22. став 2. (Службени Гласник РС 63/2013) јер је истим законским прописом обавезан број чамаца три? Ко финансира одржавање чамаца и трошкове горива? Ко одређује и којим актом Наручиоца када се и зашто чамци користе? Наручилац конкурсном документацијом није дефинисао потребан технички капацитет понуђача у овом смислу, а са друге стране није нагласио ко, да ли он обезбеђује чамце за спасавање који су законом обавезни у спасилачкој служби на купалишту и да ли располаже са законски прописаним бројем чамаца за ову услугу.

Једанаеста алинеа : „ Организује минимум једном месечно проверу физичких способности спасилаца“

Поставља се питање по ком критеријуму и која је сврха „провере физичких способности спасилаца“ када је већ дефинисано да се тражи дозвола за рад која је гаранција да су спасиоци способни за рад, верификовано од надлежног органа?! Како се фактурише учествовање спасилаца у провери и која страна то финансира?

Даље на страни 5/60 Конкурсне документације у оквиру задатог описа послова Радника прве помоћи , Наручилац наводи:

Четврта алинеа : „... упућивање повређених у одговарајућу здравствену установу по потреби“

Поставља се питање по законским прописима који регулишу ову услугу да ли радник у амбуланти може да издаје упуте у одговарајуће здравствене установе? Да ли је такав упут валидан? Мишљења смо да оно што може је да укаже прву помоћ, да саветује повређеног или да позове 194 за хитну медицинску помоћ.

Осма алинеа :“ Прављење распореда рада и вођење евиденције о присуству лекара а у договору са овлашћеним лицем ЈКП Градско зеленило а по потреби наручиоца“

Поставља се питање како Наручилац издаје налог извршиоцу, ако је то конкурсном документацијом дефинисано на дневном нивоу односно задато уговорном обавезом? Мишљења смо да је Наручилац дужан да писмено обавести извршиоца када амбуланта не ради.

У тачки 2.2. Начин спровођења контроле квалитета и рекламација, на страни 6/60

Конкурсне документације Наручилац наводи се да у случају несавесног обављања посла лице које извршава посао може бити удаљен са посла уз записник, а да је извршилац дужан да у року од једног сата, од пријема захтева замени то лице, другим лицем које ће приступити извршењу посла.

Захтев је контрадикторан са тачком 2.3. на страни 7/60 Конкурсне документације у којој Наручилац наводи да рок за одзив, односно почетак извршења захтеване услуге не може бити дужи од 24 сата од момента пријема сваког појединачног писаног налога за рад издатог од стране Наручиоца? Поставља се питање да ли је по позитивним законским прописима да се у истом дану : направи записник о неисправности, односно записник о неизвршењу или неквалитатном извршењу услуге, уручи захтев и захтева извршење услуге у року од једног сата, под претњом активирања средства обезбеђења и раскида уговора?

Подсећамо да је чланом 14. Моделом уговора Наручилац навео да се под добрим извршењем посла подразумева да је услуга извршена у траженој количини, захтеваном квалитету и у понуђеном и прихваћеном року? Рок је неусклађен и контрадикторан, јер по писаном захтеву није рок сат времена, већ исти не сме бити дужи од 24 сата. Контрадикторна је целокупна конкурсна документација посматрајући законске оквире који регулишу предмет јавне набавке и захтеве Наручиоца.

Дефинисана конкурсна документација Наручиоца, њена техничка спецификација, обим ангажовања и број законско предвиђених извршилаца за ову врсту услуге, даље опис послова сваког од наведених услуга, одсуство јасних и прецизних елемената, елементарних за квалитетно обављање предметне услуге, одсуство законског акта о процени ризика на купалишту, онемогућава потенцијалне понуђаче да припреме прихватљиве понуде. **У том смислу захтевамо од Наручиоца да усклади конкурсну документацију у складу са законским прописима који регулишу предмет јавне набавке, а у вези са чланом 61. став 1 ЗЈН. Од тога како је припремљена конкурсна документација зависи успешна реализација уговора. Подсећамо Вас да потенцијални понуђачи не требају да сноси последице због пропуста Наручиоца приликом сачињавања конкурсне документације, такође ни у стручној оцени понуда и коначно, не треба да их сноси због тога ни Извршилац, којег би Наручилац изабрао као најповољнијег за предметну јавну набавку.**

Одговор:

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и **термин „лиценца“ земени термином “дозвола за рад надлежног органа“** у делу који се односи на испуњење кадровског капацитета, док се остали захтевани услови за испуњење кадровског капацитета који се односе на спасиоце на води и шефа спасиоца на води **бришу**.

На основу члана 87. став 3. ЗЈН Понуђач може да поднесе само једну понуду, а чланом 87. став 4. ЗЈН дефинисано је да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити исто лице може учествовати у више заједничких понуда. Сходно члану 9. ЗЈН Наручилац је дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковим и на начин порписан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке. На основу члана 10. ЗЈН наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Такође је овим чланом дефинисано да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Сматрамо да ова наведена начела јавних набавки нисмо повредили и да понуђач може поднети понуду самостално, као подизвођач или да учествује у заједничкој понуди.

Што се тиче услова које наручилац захтева за испуњење кадровског капацитета, наручилац је изменио конкурсну документацију и Измену конкурсне документације објавио на Порталу јавних набавки и својој интернет страници www.zelenilo.com дана 08.04.2017. године. Понуђач испуњава кадровски капацитет уколико има у радном односу или ван радног односа минимум 34 (тридесетчетири) запослена лица од којих минимум 30 (тридесет) спасилаца на води, минимум 2 (два) шефа спасилаца на води, минимум 2 (два) радника прве помоћи.

На основу Правилника о начину коришћења купалишта „Штранд“ у Новом Саду („Службени лист Града Новог Сада“, 18/2014, 39/2014, 19/2015 и 24/2015) чланом 4. прописано је радно време Штранда у летњој сезони од 8,00 до 24,00 сата, осим петком и суботом, када је радно време Штранда од 8,00 до 1,00 сат наредног дана, док је чланом 5. прописано да је купање у летњој сезони дозвољено у времену од 8,00 до 20,00 сати, с тога је и радно време спацилачке службе у времену од 8,00 до 20,00 сати. Летња купалишна сезона почиње 01.05.2017. године и траје до 30.09.2017. године.

Укупна дужина плаже је 700 м. Ширина плаже је променљива у односу на водостај реке. Безбедна зона за купаче обележена је бовама на води. Зона у води иза бова се сматра небезбедном и спасиоци су у обавези да упозоравају купаче уколико пређу безбедну зону купања.

На основу Одлуке о обављању комуналне делатности одржавање јавних зелених површина („Службени лист Града Новог Сада“, број 69/2013) члан 23. прописује да је предузеће дужно да на плажи обезбеди минимално-техничке услове. На основу овог члана издвајамо део који се односи на спасиоце и лекаре: тачка 7. један чамац за спасавање, са припадјућим средствима (појасеви, конопци и сл.) на 2.500 купача, тачка 8. одговарјући број особља за спасавање, односно једног спасиоца на 2.000 купача, тачка 9. једну амбуланту са дежурним лекаром на 2.000 купача

На основу просечног броја посетилаца у сезони мај-септембар који износи око 400.000 посетилаца исказујемо број посетилаца по месецима у процентима:

МАЈ	ЈУН	ЈУЛ	АВГУСТ	СЕПТЕМБАР
10%	20%	35%	30%	5%

У јулу када је највећи број посетилаца на купалишту Штранд издвајамо један дан где је број посетилаца на основу продатих карата износио око 10.000, што не значи да је и број купача у води исти.

На основу дугогодишњег искуства исказујемо планирани број сати спасилаца и шефа спасиоца по месецима:

БРОЈ САТИ СПАСИЛАЦА ПО МЕСЕЦИМА

МЕСЕЦ	МАЈ	ЈУН	ЈУЛ	АВГУСТ	СЕПТЕМБАР
ПЕШЧАНИ ПАРТЕР А	720	1080	1800	1440	360
ПЕШЧАНИ ПАРТЕР Б	360	720	1080	720	360
УКУПНО	1080	1800	2880	2160	720

БРОЈ САТИ ШЕФА СПАСИЛАЦА ПО МЕСЕЦИМА

МЕСЕЦ	МАЈ	ЈУН	ЈУЛ	АВГУСТ	СЕПТЕМБАР
ОСОБА	1	1	1	1	1
САТИ	360	360	360	360	360

Из наведеног се може израчунати који је број сати потребан за обављање послова која су предмет ове јавне набавке.

Радник прве помоћи у амбулатни не може да издаје упуте у одговарајуће здравствене установе, не може да преписује рецепте и не може да поставља дијагнозу болести. Радник прве помоћи само указује основну прву помоћ и уколико је потребно позива хитну помоћ на број телефона 194. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и **обрисати** захтевани доказ:

„потврда Медицинског факултета да је лице апсолвент медицине у делу који се односи на испуњење кадровског капацитета“.

На основу Правилника о начину коришћења купалишта „Штранд“ у Новом Саду („Службени лист Града Новог Сада“, 18/2014, 39/2014, 19/2015 и 24/2015) чланом 5. је прописано да је купање у летњој сезони је дозвољено у времену од 8,00 до 20,00 сати. На онову овог радног времеа радно време амбуланте је **сваког дана** у сезони од 01.05.2017. до 30.09.2017. године од 08.00 до 20.00 часова.

На основу дугогодишњег искуства исказујемо планирани број сати рада радника прве помоћи:

БРОЈ САТИ РАДНИКА ПРВЕ ПОМОЋИ

МЕСЕЦ	МАЈ	ЈУН	ЈУЛ	АВГУСТ	СЕПТЕМБАР
ОСОБА	1	1	1	1	1
САТИ	360	360	360	360	360

Измене које се односе на тачку 2.1) Врста, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количина и опис услуга: Предмет јавне набавке су услуге - Услуга ангажовања спасиоца и лекара на купалишту Шtrand:

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и под тачком 1. Спасилац на води **обрисати 9. алинеу стр. 4/60:**

„Након процене ризика на купалишту и након предузетих мера за отклањање, заједно са шефом спасилаца и овлашћеним лицем Наручиоца учествује у утврђивању свих услова релевантних за ризик и доноси одлуку о дозволи купања“

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и под тачком 1. Спасилац на води **обрисати 18. алинеу стр. 4/60:**

„Обавезно присуство на организованим тренинзима“

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и под тачком 1. Спасилац на води **обрисати 19. алинеу стр 4/60:**

„По налогу овлашћеног лица Наручиоца учествују у процесу чишћења пешчаног дела плаже“

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и под тачком 2. Шеф спасилаца на води **изменити 8. алинеу стр. 5/60 тако што се бришу речи „а у договору са овлашћеним лицем ЈКП „Градско зеленило“ Нови Сад, а по потреби Наручиоца“ .**

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и под тачком 2. Шеф спасилаца на води **обрисати 11. алинеу стр 5/60:**

„Организовање минимум једном месечно проверу физичких способности спасилаца“

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и под тачком 3. Радник прве помоћи **обрисати речи у 4. алинеи стр 5/60:**

„и упућивање повређених у одговарајућу здравствену установу по потреби“.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и под тачком 3. Радник прве помоћи **обрисати речи у 8. алинеи стр 5/60:**

„а у договору са овлашћеним лицем ЈКП „Градско зеленило“ Нови Сад, а по потреби Наручиоца“

У складу са у складу са Одлуком о обављању комуналне делатности одржавање јавних зелених површина („Службени лист Града Новог Сада“, број 69/2013) чланом 23. став 1. тачка 8. прописано је да је предузеће дужно да на плажи обезбеди минималне техничке услове и то један чамац за спасавање са припадајућим средствима (појасеви, конопци и сл.) на 2.500 купача. Наручилац располаже са једним пластичним чамцем са ванбродским мотором и са два гумена чамца. Све трошкове одржавања ових чамаца и трошкове горива сноси Наручилац. Понуђач је у обавези да одржава и рукује пловним објектима у власништву Наручиоца на купалишту Шtrand. Чамци се користе са осматрање купача са воде и користе се свакодневно. Наручилац нема акт којим се ближе одређује начин коришћење чамаца.

Члан 1. Правилника о условима за обављање спортских делатности („Сл. Гласник“ 63/2013) прописује да се истим уређују услови за обављање спортских делатности од стране установа и привредних друштава **основаних и регистрованих за обављање спортских делатности.** ЈКП „Градско зеленило“ Нови Сад није основано и регистровано за обављање спортских делатности. На основу члана 5. Одлуке о обављању комуналне делатности одржавање јавних зелених површина („Службени лист Града Новог Сада“, број 69/2013) послове одржавања јавних зелених површина и Штранда обавља ЈКП „Градско зеленило“ Нови Сад које је основано за обављање комуналне делатности одржавање јавних зелених површина. Сходно Одлуци о обављању комуналне делатности одржавање јавних зелених површина („Службени лист Града Новог Сада“, број 69/2013) и Правилнику о начину коришћења купалишта „Штранд“ у Новом Саду („Службени лист Града Новог Сада“, 18/2014, 39/2014, 19/2015 и 24/2015) Наручилац није у обавези да има елаборат плаже и процену ризика на купалишту Штранд.

Наручилац ће обезбедити обилазак купалишта Штранд за све потенцијалне понуђаче, уколико желе да обиђу терен. Обилазак терена није обавезан. Захтев за обилазак терена је потребно доставити путем електронске поште на е-маил адресу: javne.nabavke@zelenilo.com. Наручилац ће заказати тачан термин обиласка терена у року од 3 (три) дана од дана пријема захтева. Договореном обиласку ће присуствовати представник наручиоца и представник понуђача. На основу претходног Наручилац ће извршити измену конкурсне документације.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и под тачком 2.2) Начин спровођења контроле квалитета и рекламација, бришу се ставови 5., 6. и 7.

„У том случају, ангажована лица која извршавају услугу нестручно и несавесно биће одмах удаљена са места извршења услуге, а изабрани понуђач је дужан да изврши замену извршиоца, односно пошаље новог извршиоца услуга најкасније у року од 1 (једног) часа од пријема писаног позива за рекламацију.

Лицу које је због неквалитетно обављеног посла удаљено са места извршења услуге, признаће се зарада према јединичним ценама за посао који обавља само до тренутка када је удаљен са посла.

Нови извршилац услуга треба да испуњава све тражене услове за ту врсту услуга, у складу са Конкурсном документацијом и захтевима Наручиоца.“

На основу члана 63. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), наручилац ће изменити и допунити конкурсну документацију и измену и допуну објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама Наручилац одговор објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.zelenilo.com

Комисија за јавне набавке

