

Назив наручиоца: ЈКП „Градско зеленило“ Нови Сад
Адреса: Нови Сад, Сутјеска 2

Деловодни број:	014.2-7053/1
Датум:	01.09.2017. године

На основу чл. 54. и 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/2012, 14/2015, и 68/2015), и Решења о образовању комисије за спровођење поступка јавне набавке број 014.2-6888/1 од 22.08.2017. године, Комисија за јавну набавку је припремила:

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ РАДОВА ЈНОП 12/2017 – ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТА СА ПАРТЕРНИМ УРЕЂЕЊЕМ И ПРАТЕЋОМ ИНФРАСТРУКТУРОМ НА ЛОКАЦИЈИ НОВОГ РАСАДНИКА

Дана 31.08.2017. године примљен је допис путем електронске поште којим заинтересовано лице тражи додатну информацију или појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку радова – Изградња објекта са партерним уређењем и пратећом инфраструктуром на локацији новог расадника, у отвореном поступку јавне набавке број 12/2017.

Питања:

1. Zahtevamo izmenu konkursne dokumentacije u delu koji se odnosi na posebnu dozvolu, odnosno član 75 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama, na taj način što ćete menjati konkursnu i od ponuđača zahtevati dostavljanje Rešenja Ministarstva unutrašnjih poslova, Sektor za vanredne situacije, Sektora za vanredne situacije, Uprava za preventivnu zaštitu za pravno lice, za izvođenje posebnih sistema i mera, odnosno stabilnih sistema za dojavu požara.

Službeno mišljenje MUPa da poslove zaštite od požara može da radi pravno lice, ukoliko ima u radno odnosu dipl.inženjera sa ličnim licencama za izdadu glavnog projekta zaštite od požara, kao i posebnih sistema i mera, odnosno, ne važi od 14.04.2016. godine. Ne prihvataju se više od 3 godine licence fizičkih lica/ inženjera, nego samo za pravna lica.

Za obavljanje celokupnih poslova zaštite od požara, koji su predviđeni ovom javnom nabavkom, neophodno je da rešenje MUPa ima pravno lice, a ne fizičko (znači, ponuđač, član grupe ili podizvođač, a ne fizičko lice, zaposleni ili angažovani inženjer), jer je to važeća dozvola nadležnog organa za obavljanje delatnosti koja je predmet javne nabavke, a takva dozvola je predviđena posebnim propisom.

Važeće ovlašćenje za obavljanje poslova izvođenja posebnih sistema i mera zaštite od požara je dokaz da ponuđač ispunjava obavezan uslov za učešće u postupku predmetne javne nabavke, koji je propisan Zakon, ako je predviđen posebnim propisom, što i jeste u predmetnoj javnoj nabavci. Pravilnikom o polaganju stručnog ispita i uslovima za dobijanje licence i ovlašćenja za izradu glavnog projekta zaštite od požara i posebnih sistema i mera zaštite od požara (Sl.Glasnik RS broj 21/2012,

87/2013), regulisano je ko može obavljati poslove i projektovanja i poslove izvođenja radova zaštite od požara i posebnih sistema.

To ne može da bude pravno lice, koje nema važeće ovlašćenje, a posebno ne fizičko lice.

Molim Vas da izvršite usaglašavanje konkursne dokumentacije sa Zakonom o zaštiti od požara, odnosno Pravilnikom o polaganju stručnog ispita i uslovima za dobijanje licence i ovlašćenja za izradu glavnog projekta zaštite od požara i posebnih sistema i mera zaštite od požara, jer bitno odstupate od člana 28, kao i člana 39 istog zakona, posebno stava 2.

Ukoliko Naručilac zastupa drugačiji stav od ponuđača - da ne treba da izmeni konkursnu dokumentaciju, smatramo da je onda neophodno da pribavi službeno mišljenje Ministarstva unutrašnjih poslova, u čijoj je i nadležnosti primena navedenih zakonskih propisa, kao i da odgovori na pitanje: kako će ponuđač/član grupe/podizvođač da izvede radove, ako je za njihovo izvođenje neophodna posebna dozvola, a nijedan nema posebnu dozvolu, a naknadno uvođenje u posao Izvođača/podizvođača, koji nije naveden u javnoj nabavci nije zakonom dozvoljeno, već je razlog za dodelu negativne reference i aktiviranje finansijskim sredstava obezbeđenja?

2. Na stranici 15/304 zahtevate da dipl.inž. mašinstva sa licencom 430 poseduje i licencu MUPa za projektovanje i izvođenje posebnih sistema, čime je izvršena diskriminacija ponuđača, suprotno članu 10 Zakona o javnim nabavkama.

Zbog neusaglašenosti sa zakonom, zahtevamo izmenu konkursne dokumentacije u delu koji se odnosi na kadrovski kapacitet, na taj način što ćete ovaj zahtev usaglasiti sa članom 12 Pravilnikom o polaganju stručnog ispita i uslovima za dobijanje licence i ovlašćenja za izradu glavnog projekta zaštite od požara i posebnih sistema i mera zaštite od požara (Sl.Glasnik RS broj 21/2012, 87/2013), koji ste dužni primenjivati i poštovati pri određivanju uslova, a ponajmanje imate pravo da vršite diskriminaciju ponuđača, što upravo činite.

To što „favorizovani“ ponuđač ima upravi dipl.maš. inženjera sa licencom 430 i licencom MUPa ne daje Vam pravo da kršite zakonske propise, koji uređuju i javne nabavke i zaštitu od požara.

3. Na stranici 7/304, kao posebnu dozvolu u smislu člana 75 stava 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama zahtevate i rešenje, odnosn licencu Republičkog geodetskog zavoda. Za koje konkretno pozicije iz predmeta je neophodno posedovanje licence RGZ-a?

Molim da navedete detaljno, broj stranice konkursne dokumentacija i broj pozicije.

4. Da li se finansijski kapacitet, zahtevan na stranici 7/304, tačka 1.4., u slučaju da ponudu podnosi grupa ponuđača, ispunjava kumulativno, odnosno zajedno?

5. Da li se finansijski kapacitet, zahtevan na stranici 7/304, tačka 1.3., u slučaju da ponudu podnosi grupa ponuđača, ispunjava kumulativno, odnosno zajedno?

6. Da li se finansijski kapacitet, zahtevan na stranici 7/304, tačka 1.2., u slučaju da ponudu podnosi grupa ponuđača, ispunjava kumulativno, odnosno zajedno?

7. Da li objekat broj 8 ima BGP oko 770m2? Ukoliko nema, koja je BGP navedenog objekta

8. Na strani 8/304. konkursne dokumentacije zahtevate i asfaltnu bazu udaljenosti do 70km od mesta za izvođenje. Na osnovu kojih zakonskih propisa je naručilac definisao udaljenost, kada ne postoji nijedan zakonski propis koji definiše da asfalt koji se transportuje sa udaljenosti do 70km nije kvalitetan kao i asfalt koji se transportuje sa udaljenosti od 75 ili 80 km?

Od naručioca zahtevamo definisanje tačnog zakonskog propisa, člana, koji definiše transport asfalta i izmenu ovog dela uslova, odnosno brisanje, jer je izvršena teritorijalna diskriminacija ponuđača, što je u suprotnosti sa članom 12. Zakona o javnim nabavkama.

9. Iz kog razloga ponuđač koji ima asfaltnu bazu udaljenu 75km km od lokacije ne može da podnese ponudu?

10. Kako će naručilac da izvrši udaljenost?

Dužni ste da način merenja udaljenosti i način ocene dokaza predvidite u uputstvu za podnošenje ponuda, jer svi ponuđači, saglasno članu 12 Zakona o javnim nabavkama, moraju da budu u ravnopravnom položaju.

11. Da li se udaljenost meri vazdušnom linijom, ili ulicama i kojim?
12. Ko će da meri udaljenost, predstavnici naručioca koji imaju dogovor sa „favorizovanim“ ponuđačem, na osnovu čijih kapaciteta su i napisani uslovi ili će se pribavljati mišljenje sekretarijata za saobraćaja?
13. Pošto se uslovi po članu 76. stavu 6. Zakona o javnim nabavka propisuju da su u logičnoj vezi sa predmetom javne nabavke, a da se ne vrši diskriminacija, molim Vas za detaljan proračun, matematički i šematski dat, kako se došlo do podatka da minimalna visina kрана mora da bude 20m i zašto ne može kрана od na primer 17m?
14. Pošto se uslovi po članu 76. stavu 6. Zakona o javnim nabavka propisuju da su u logičnoj vezi sa predmetom javne nabavke, a da se ne vrši diskriminacija molim Vas za detaljan proračun za svako pojedinačno sredstvo u okviru tehničkog kapaciteta kako ste došli, odnosno odredili tehničke karakteristike?
15. Zašto se zahtevaju asfaltna baza, mikseri za beton i pumpa za beton, kada ponuđač može beton, asfalt i da kupi?

Isporučiocu materijala, opreme ne moraju da budu članovi grupe, odnosno podizvođači, ni ponuđač mora da isporučuje i ugrađuje svoj beton, asfalt, odnosno da dovozi svojim miskerima. Naručilac je ovakvim diskriminatorским uslovima bitno smanjio konkurencije, što je suprotno članu 10. Zakona o javnim nabavka, tako da zahtevamo izmenu i brisanje ovog uslova.

Isto tako, ukazujemo Naručiocu da posetom sajta Uprave za javne nabavke izvrši uvid u odgovore i pravne stavove, koji se odnose na isporučioce materijala koji je neophodan za realizaciju radova.

16. Da li jedno lice može da bude nosilac više licenci?

U skladu sa svim navedenim, zahtevamo od Naručioca detaljne odgovore, sa pozivanjem na konkretne zakonske propise, koji potkrepljuju odgovore, a ne da je to praksa, iskustvo, odnosno proizvoljna procena.

Takođe, u skladu sa članovima 10. i 12. Zakona o javnim nabavka, a na osnovu člana 63. Zakona o javnim nabavkama, ukazujemo naručiocu kršenje zakonskih propisa i zahtevamo izmenu konkursne dokumentacije u delu koji se odnosi na kadrovski, tehnički kapacitet, jer je izvršena teritorijalna diskriminacija, i propisivanjem diskriminatorских uslova, suprotno članu 76. stavu 6., smanjena je konkurencija.

Pored navedenog od strane Naručioca nisu poštovani zakonski propisi, koju uređuju zaštitu od požara, jer ćemo u suprotnom podneti zahtev za zaštitu prava, na osnovu člana 149 stava 4, koji se smatra blagovremenim ukoliko je podnet najkasnije do isteka roka za podnošenje ponuda.

Одговори:

1. Наручилац ће изменити конкурсну документацију и у делу 4.1.1., 4.2.1 и 4.3.1. Обавезни услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. ЗЈН захтевати од понуђача да испуне и следећи услов:

5.2. Важећа дозвола надлежног органа за извођење радова на заштити од пожара и посебних система и мера заштите од пожара

2. Наручилац у делу 4.4.2. Докази о испуњености додатних услова за учешће у поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под тачком 4. Кадровски капацитет захтева да понуђач за лице за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара (са лиценцом 430) достави:

- лиценцу Министарства унутрашњих послова Републике Србије за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара

На основу члана 12. Правилника о полагању стручног испита и условима за добијање лиценце и овлашћења за израду Главног пројекта заштите од пожара и посебних система и мера заштите од пожара („Сл. гласник РС“ број 21/2012, 87/2013) лиценцу за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара има лице које има:

- 1) најмање три године радног искуства на пословима пројектовања односно извођења мера заштите од пожара или њиховог надзора
- 2) положен стручни испит, у складу са овим правилником
- 3) високо образовање на студијама другог степена (мастер академске студије, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије), односно на основним студијама у трајању од најмање четири године из научне, односно стручне области машинско инжењерство, електротехничко и рачунарско инжењерство, грађевинско инжењерство (одсек хидротехника и водноеколошко инжењерство), технолошко инжењерство, хемијске науке.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и захтевати да понуђач достави лиценцу Министарства унутрашњих послова Републике Србије за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара за лице које ће испунити тражени услов, а на основу члана 12. Правилника о полагању стручног испита и условима за добијање лиценце и овлашћења за израду Главног пројекта заштите од пожара и посебних система и мера заштите од пожара („Сл. гласник РС“ број 21/2012, 87/2013).

3. У складу са Законом о државном премеру и катастру („Сл. гласник РС“, бр. 72/2009, 18/2010, 65/2013, 15/2015 – одлука УС, 96/2015 и 47/2017 – аутентично тумачење) поседовање лиценце РГЗ-а је потребно за следеће позиције из предмера и предрачуна:

Страна 162/304 број позиције 1

Страна 181/304 број позиције 1

Страна 195/304 број позиције 1

4. Уколико понуду подноси група понуђача додатни услов за учешће у поступку јавне набавке из члана 76. ЗЈН за испуњење финансијског капацитета, тачка 1.4. да понуђач у претходних 5 (пет) обрачунских година (2012., 2013., 2014., 2015. и 2016. године) имао минимум Scoring оцена ВВ+ и Z-score у 2016. години већи од 3,00 група понуђача испуњава заједно.

5. Уколико понуду подноси група понуђача додатни услов за учешће у поступку јавне набавке из члана 76. ЗЈН за испуњење финансијског капацитета, тачка 1.3. да понуђач у претходне 3 (три) обрачунске године (2014., 2015., 2016. године) није пословао са губитком група понуђача испуњава заједно.

6. Уколико понуду подноси група понуђача додатни услов за учешће у поступку јавне набавке из члана 76. ЗЈН за испуњење финансијског капацитета, тачка 1.2. да је понуђач збирно у претходне 3 (три) обрачунске године (2014., 2015. и 2016. године) остварио пословни приход у укупном износу од минимум 500.000.000,00 динара без ПДВ-а група понуђача испуњава заједно.

7. Објекат број 8 има бруто грађевинску површину 832,00 m².

8. Растојање асфалтне базе на удаљености од 70 км од места извођења радова дефинисао је у складу са Техничким условима за грађење путева у Србији, издатим од ЈП „Путеви Србије“ 30.04.2012. године, део 2 Посебни технички услови, 2.4 коловозне конструкције и стр. 47 тачка 2.4.3.3.2.2 Превоз битуменизираних мешавина.

Такође, у приручнику за асфалте (аутор Петар Суботић, издавач Институт за путеве А.Д., Завод за грађевинске материјале, Београд, 2002. година) на стр. 223 у поглављу „производња асфалтне мешавине по врућем поступку“, тачка 2.2 „лоцирање асфалтне базе“ наведено је да

транспорт произведене асфалтне мешавине буде што краћи „у близини градилишта“.

У складу са наведеним Наручилац је одредио захтев који се односи на удаљеност асфалтне базе.

9. Наручилац је у одговору на претходно питање детаљно образложио своју објективну потребу за одређивањем услова који се односи на удаљеност асфалтне базе од 70 км до места извођења радова.

10. Приликом подношења понуде понуђач је дужан да поднесе попуњен и оверен 9.5 Образац изјаве о техничком капацитету 2 (стр. 56/304 Конкурсне документације), који садржи податак о удаљености асфалтне базе од места извођења радова. У складу са чланом 93. ЗЈН Наручилац може да захтева од понуђача додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, а може да врши и контролу (увид) код понуђача односно његовог подизвођача.

11. Удаљеност од асфалтне базе до места извођења се мери путем којим је дозвољено кретање теретних возила. Наручилац ће изменити конкурсну документацију и у Обрасцу изјаве о техничком капацитету 2, тачка 9.5 предметне конкурсне документације додати:

НАПОМЕНА: Удаљеност од асфалтне базе до места извођења се мери путем којим је дозвољено кретање теретних возила.

12. У складу са одговором на питање број 10, напомињемо да је Наручилац предвидео доказивање удаљености асфалтне базе путем изјаве, односно достављањем Обрасца изјаве о техничком капацитету 2, тачка 9.5 предметне конкурсне документације и да у складу са чланом 93. ЗЈН Наручилац може да захтева од понуђача додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, а може да врши и контролу (увид) код понуђача односно његовог подизвођача.

Све услове и захтеве у конкурсној документацији Наручилац је дефинисао полазећи од својих објективних потреба, а не у складу са пословним и економским интересима потенцијалних понуђача и у складу са тиме Наручилац остаје при наведеном услову који се односи на удаљеност асфалтне базе.

13. Наручилац у делу 4.1.2. Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под тачком 3. Технички капацитет захтева да понуђач мора располагати (имати у власништву, закупу или лизингу) минимално 2 (два) крана минималне висине 20 м. С обзиром да је висина слемена објекта 1 – управна зграда – крило 1 према пројекту архитектуре 14,10 м логично је да кранови буду веће висине. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и захтевати да понуђач мора располагати (имати у власништву, закупу или лизингу) минимално 2 (два) крана.

14. Наручилац у делу 4.1.2. Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под тачком 3. Технички капацитет захтева да понуђач мора располагати (имати у власништву, закупу или лизингу) наведена основна средства. Усваја се примедба потенцијалног понуђача у вези техничких карактеристика тражених у оквиру техничког капацитета и Наручилац ће извршити измену конкурсне документације.

15. Наручилац указује на то да асфалт није материјал који се купује од добављача као што се купују и испоручују сви други материјали (камени агрегат, ивичњаци, бетонске плоче...) који се испоручују са одговарајућим атестима, код којих постоји могућност и обавеза контроле квалитета пре почетка њихове уградње. Асфалт је производ чија се контрола квалитета врши узимањем узорака асфалтне мешавине (при уградњи) и узимањем узорака уграђеног асфалта (кернова) тек након завршетка асфалтирања, са лабораторијским испитивањем чији су

результати доступни тек за неколико дана. Такође, у овом конкретном случају, није предвиђено асфалтирање пробне деонице која омогућава проверу комплетног технолошког процеса од производње до уградње асфалта, а такође не постоји ни могућност заустављања радова због евентуалне визуелне сумње стручног надзора у квалитет асфалта. Због тога је веома важно обезбедити контролисан, поуздан квалитетан процес производње асфалта, а потом наравно и сам транспорт и уградњу асфалтне мешавине, јер практично накнадно нема поправки, односно свака евентуална поправка је видљива, а интерес Наручиоца као корисника будуће саобраћајнице је квалитет који према свим карактеристикама одговара СРПС стандардима. Имајући у виду да се располагање захтеваном механизацијом може између осталог доказати и уговором о закупу, Наручилац није повредио начело обезбеђивања конкуренције, односно члан 10. ЗЈН.

16. Једно лице може да буде носилац више лиценци тражених у оквиру кадровског капацитета у конкурсној документацији.

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама Наручилац одговор објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.zelenilo.com

Комисија за јавне набавке

