

Назив наручиоца: ЈКП „Градско зеленило“ Нови Сад
Адреса: Нови Сад, Сутјеска 2

Деловодни број:	014.2-7050/1
Датум:	01.09.2017. године

На основу чл. 54. и 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/2012, 14/2015, и 68/2015), и Решења о образовању комисије за спровођење поступка јавне набавке број 014.2-6888/1 од 22.08.2017. године, Комисија за јавну набавку је припремила:

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ РАДОВА ЈНОП 12/2017 – ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТА СА ПАРТЕРНИМ УРЕЂЕЊЕМ И ПРАТЕЋОМ ИНФРАСТРУКТУРОМ НА ЛОКАЦИЈИ НОВОГ РАСАДНИКА

Дана 30.08.2017. године примљен је допис путем електронске поште којим заинтересовано лице тражи додатну информацију или појашњење у вези са припремањем понуде за јавну набавку радова – Изградња објекта са партерним уређењем и пратећом инфраструктуром на локацији новог расадника, у отвореном поступку јавне набавке број 12/2017.

Питања:

1. У конкурсној документацији у делу кадровски капацитет, између осталог наводите да је за лице са лиценцом 430 потребно доставити лиценцу за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара.

Molimo Vas da navedete opravdan razlog za ovim zahtevom, odnosno da u ovom delu izmenite konkursnu dokumentaciju tako što ćete dati mogućnost da to bude i elektroinženjer koji poseduje navedenu licencu (istovremeno poštujući Закон о заштити од пожара као и ПРАВИЛНИК О ПОЛАГАЊУ СТРУЧНОГ ИСПИТА И УСЛОВИМА ЗА ДОБИЈАЊЕ ЛИЦЕНЦЕ И ОВЛАШЋЕЊА ЗА ИЗРАДУ ГЛАВНОГ ПРОЈЕКТА ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА И ПОСЕБНИХ СИСТЕМА И МЕРА ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА).

2. У конкурсној документацији у делу технички капацитет наводите следеће:

„...минимум 1 (једну) асфалтну базу капацитета минимално 150т/час, на удаљености до 70 км од места извођења радова, која је у претходне три календарске године произвођила минимално по 20.000 тона асфалта сваке године...”

Ponuđač će u svoju cenu ukalkulisati sve troškove koje ima po zahtevanoj poziciji što podrazumeva i troškove transporta. Такође, nijednim zakonom nije definisano da u toku radova ponuđač mora

nabavljati asfalt isključivo sa jedne asfaltne baze koja ima navedeni kapacitet. Pretpostavimo da ponuđači nabavljaju asfalt sa tri asfaltne baze koje u zbiru ispunjavaju navedeni uslov. Da li taj asfalt nije dovoljno dobar za izvođenje predmetnih radova?

Prilikom odgovora na ovo pitanje molimo vas da se ne pozivate na tehnološki proces jer nije opravdan.

Na osnovu napred navedenog, molimo vas da izmenite konkursnu dokumentaciju i izbacite uslov asfaltne baze kako ne bi ugrožavali osnovna načela Zakona o javnim nabavkama a mi ćemo vas podsetiti kako glase:

Načelo jednakosti ponuđača

Član 12

Naručilac je dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima.

Naručilac ne može da određuje uslove koji bi značili nacionalnu, teritorijalnu, predmetnu ili ličnu diskriminaciju među ponuđačima, niti diskriminaciju koja bi proizlazila iz klasifikacije delatnosti koju obavlja ponuđač.

Kao i:

Načelo obezbeđivanja konkurencije

Član 10

Naručilac je dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju.

Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može onemogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka, niti korišćenjem diskriminatorских uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma.

Одговори:

1. Наручилац у делу 4.4.2. Докази о испуњености додатних услова за учешће у поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под тачком 4. Кадровски капацитет захтева да понуђач за лице за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара (са лиценцом 430) достави:

- лиценцу Министарства унутрашњих послова Републике Србије за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара

На основу члана 12. Правилника о полагању стручног испита и условима за добијање лиценце и овлашћења за израду Главног пројекта заштите од пожара и посебних система и мера заштите од пожара („Сл. гласник РС“ број 21/2012, 87/2013) лиценцу за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара има лице које има:

1) најмање три године радног искуства на пословима пројектовања односно извођења мера заштите од пожара или њиховог надзора

2) положен стручни испит, у складу са овим правилником

3) високо образовање на студијама другог степена (мастер академске студије, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије), односно на основним студијама у трајању од најмање четири године из научне, односно стручне области машинско инжењерство, електротехничко и рачунарско инжењерство, грађевинско инжењерство (одсек хидротехника и водноеколошко инжењерство), технолошко инжењерство, хемијске науке.

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и захтевати да понуђач достави лиценцу Министарства унутрашњих послова Републике Србије за пројектовање и извођење

посебних система и мера заштите од пожара за лице које ће испунити тражени услов, а на основу члана 12. Правилника о полагању стручног испита и условима за добијање лиценце и овлашћења за израду Главног пројекта заштите од пожара и посебних система и мера заштите од пожара („Сл. гласник РС“ број 21/2012, 87/2013)

2. Наручилац у делу 4.1.2 Додтни услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 76 ЗЈН, тачка 3 технички капацитет подтачка 3.19. захтева минимум 1 (једну) асфалтну базу капацитета минимално 150т/час, на удаљености до 70 км од места извођења радова, која је у претходне три календарске године произвођила минимално по 20.000 тона асфалта сваке године. Све услове и захтеве у конкурсној документацији Наручилац је дефинисао полазећи од својих објективних потреба, а не у складу са пословним и економским интересима потенцијалних понуђача и у складу са тиме Наручилац остаје при наведеном услову који се односи на наведени технички капацитет. Имајући у виду да се располагање захтеваном механизацијом може између осталог доказати и уговором о закупу, Наручилац није повредио начело обезбеђивања конкуренције, односно члан 10. ЗЈН.

Наиме, растојање асфалтне базе на удаљености од 70 км од места извођења радова дефинисано је у складу са Техничким условима за грађење путева у Србији, издатим од ЈП „Путеви Србије“ 30.04.2012. године, део 2 Посебни технички услови, 2.4 коловозне конструкције и стр. 47 тачка 2.4.3.3.2.2 Превоз битуменизираних мешавина.

Такође, у приручнику за асфалте (аутор Петар Суботић, издавач Институт за путеве А.Д., Завод за грађевинске материјале, Београд, 2002. година) на стр. 223 у поглављу „производња асфалтне мешавине по врућем поступку“, тачка 2.2 „лоцирање асфалтне базе“ наведено је да транспорт произведене асфалтне мешавине буде што краћи „у близини градилишта“.

У складу са наведеним Наручилац је одредио захтев који се односи на удаљеност асфалтне базе.

Захтевани капацитет асфалтне базе од 150 т/час одређен је у складу са условима извођења асфалтерских радова, односно неопходне синхронизације комплетног технолошког процеса који обухвата производњу асфалта на самим постројењима, транспорта произведене асфалтне масе и рада свих машина на уградњи асфалта (финишера и гарнитуре ваљака).

Температура произведене асфалтне мешавине креће од 160 до 180 °С, а температура асфалтне мешавине при уградњи креће се од 110 до 135 °С. Асфалтна мешавина се на градилиште транспортује камионима киперима и директно изручује у машину за разастирање – финишер. Функција финишера је разастирање и примарно збијање асфалтних слојева у топлом стању. Капацитети радне машине финишер зависе од ширине разастирања односно од ширине попречног профила саобраћајнице која се асфалтира.

За усвојену брзину кретања финишера од 2.0м/мин, дебљину уграђеног асфалтног слоја БНС $d=8$ цм и ширину попречног профила од 6 м, добија се количина уграђеног асфалта по часу:

$2,0 \text{ м/мин} \times 6 \text{ м} \times 0.08 \text{ м} \times 2,5 \text{ т/м}^3 \times 60 \text{ мин/часу} = 144 \text{ тона/часу}$

Што условљава капацитет асфалтне базе за производњу асфалта. Имајући у виду да је предметним радовима предвиђено и асфалтирање платоа ширег попречног профила од 6 м, Наручилац је оправдано усвојио захтевани капацитет асфалтне базе од минимум 150 тона на час.

Детаљно појашњење: финишер се налази у средини производног ланца за извршење радова и зависи од приспећа асфалтне мешавине. Уколико се деси да финишер стане због дисконтинуитета у довозу асфалтне мешавине и неусклађености самог капацитета асфалтне базе са капацитетом финишера, што је у пракси чест случај, долази до прекида разастирања и настаје деформација услед тежине вибрационе плоче финишера која у том случају падне и делује дуже неог што је дозвољено. При наставку рада претходно положена асфалтна мешавина нема довољну температуру, односно вискозност и тај потез асфалтног слоја се не може довољно сабити и после завршног, односно секундарног ваљања ваљцима. Као последица остају неравнине и већа висина уграђеног слоја и касније у експлоатацији овакво место постаје „слабо“ место које узрокује појаву ударних рупа и настају значајна оштећења

коловоза. Због свега наведеног, континуална достава мешавина у финишер је предуслов за квалитетну уградњу, равност и уједначеност уграђених слојева. Осим тога, за уграђивање асфалта треба осигурати сталну и сигурну везу између асфалтне базе и финишера, мора бити јасан систем командовања и пријем инструкција, ангажовање оптималног броја машина и људи ради веће ефикасности, испланиран оптималан број камиона, број и тип ваљака, што је све обавеза извођача.

Што се тиче претпоставке да понуђачи могу да купују асфалт са три асфалтне базе, напомињемо да Извођач, у поступку реализације уговора, има обавезу да угради асфалтну мешавину у складу са претходно достављеним важећим извештајем о претходном саставу асфалтне мешавине издатим од стране акредитоване лабораторије. Самим тим, не постоји могућност да се на три асфалтне базе производи асфалт по истој „рецептури“ са истим каменим фракцијама, филером, битуменом у идентично контролисаним условима производње, који обезбеђују уједначен квалитет асфалтне мешавине, што је, поред квалитетне уградње, први и основни предуслов за трајност и стабилност асфалтног коловоза. Наручилац не може да прихвати уграђену асфалтну мешавину која ће се визуелно разликовати у зависности од места испоруке асфалтне мешавине и у зависности од рецептуре асфалтне мешавине. Уграђени асфалт мора бити у складу са важећим СРПС стандарима.

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама Наручилац одговор објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.zelenilo.com

Комисија за јавне набавке

